

*Informe técnico*

# ÍNDICE DE DESARROLLO DE LA GESTIÓN

*Entre Ríos*



# Introducción (1/2)

Nuestros gobernantes son los principales responsables de diseñar y planificar políticas públicas basadas en la evidencia para evitar caer en ciclos políticos repetidos que terminan en crisis profundas debido a la aplicación de políticas ineficaces, que no hacen un adecuado uso de los recursos de la sociedad y que terminan postergando las oportunidades de desarrollo.

El desarrollo social, económico y político de los Estados lleva consigo la necesidad de formular y consolidar políticas públicas como una herramienta-mecanismo para alcanzar los objetivos que garanticen el bienestar social, y para ello es indispensable contar con datos certeros para poder planificar.

## Introducción (2/2)

La planificación parte de un buen diagnóstico; y un buen diagnóstico se construye en base a datos objetivos que permitan marcar un punto de partida para poder evaluar luego los resultados e impactos que ha generado la intervención pública en la sociedad, y analizar entonces los procesos de mejora en la calidad de vida de los ciudadanos.



**María Alejandra Viola**

*Presidente Fundación Hacemos*

El presente **Informe Técnico elaborado desde Hacemos**, pretende sistematizar elementos de un diagnóstico de la Provincia de Entre Ríos que sirva como insumo para la **planificación de políticas específicas orientadas al desarrollo**. Para ello, se han tomado indicadores relevados por el **Índice de Desarrollo para la Gestión** (en adelante IDG), una herramienta diseñada por un equipo de investigadores del Instituto de Ciencias de la Administración de la Universidad Católica de Córdoba (ICDA) y del Instituto de Ciencias del Estado y la Sociedad (ICES) -con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer- para las administraciones públicas y los actores del desarrollo.

# Índice de Desarrollo de la Gestión

El IDG es un indicador multidimensional que pone el foco en las particularidades subnacionales aportando evidencia para poner de manifiesto las disparidades regionales del desarrollo en Argentina, permitiendo analizar el nivel de desarrollo de la provincia en el contexto nacional.

A nivel metodológico este índice se encuentra conformado por 8 componentes que incluyen: **capital físico, actividad económica, capital humano, capital social, dinámica fiscal, calidad institucional, transparencia y participación política**; 24 subcomponentes y 39 indicadores, lo que permite una descripción completa e integral del nivel de desarrollo de la gestión de la provincia.

# Descripción de los componentes del IDG

El primero es el **Capital Físico**, conformado por Vivienda y Servicios públicos. Estos se miden a través de los indicadores de Déficit habitacional, Cobertura de energía eléctrica y Cobertura de servicio de gas natural.

La **Actividad Económica** está compuesta por Empleo, Pobreza y Producto Bruto Geográfico, que se miden a través de los respectivos indicadores de Tasa de Desocupación, Tasa de Actividad, Línea de pobreza y Producto Bruto Geográfico.

El **Capital Humano** está compuesto por los subcomponentes Educación, Salud y Ambiente, medidos a través de los indicadores de Tasa de Matriculación, Tasa de promoción efectiva y Nivel de Aprendizaje para el subcomponente Educación; Tasa de Mortalidad Infantil, Cobertura de Vacunación y Tasa de acceso a la Salud para el subcomponente Salud; y Naturaleza y Biodiversidad, Residuos Sólidos Urbanos y Viviendas cercanas a basurales para el subcomponente Ambiente.

# Descripción de los componentes del IDG

El **Capital Social** está compuesto por Inclusión y Seguridad, que se miden a través de los respectivos indicadores de Coeficiente de Gini, Brecha de Ingreso y Delitos en contra de las personas (Tasa de homicidios, Tasa de femicidios, Tasa de siniestros viales).

La **Dinámica Fiscal** está conformada por los subcomponentes de Endeudamiento del sector público, Inversión pública y Autonomía fiscal, medidos a través de los indicadores de Stock de deuda y Porcentaje de deuda, Inversión Directa y Autonomía Fiscal respectivamente.

La **Calidad Institucional** se mide a través de la existencia de los Datos Abiertos Gubernamentales, Planificación de Gobierno, Acceso a la Justicia y Registro de organizaciones de la sociedad civil.

# Descripción de los componentes del IDG

La **Transparencia** está compuesta por los subcomponentes de Accountability Legal y Política (Existencia del Defensor del Pueblo en cada jurisdicción, Existencia de mecanismos de democracia semi-directa y Existencia de entes reguladores de servicios públicos), Accountability Social (Libertad de prensa) y Accountability Económico (Transparencia presupuestaria).

Por último, la **Participación** la dividimos en los subcomponentes de Participación electoral, Participación de mujeres en el Gobierno, Participación de mujeres en Justicia y Afiliación partidaria, medidos a través de los indicadores de Porcentaje de participación electoral reciente, Porcentaje de voto joven, Porcentaje de mujeres en cargos electivos, Representación de mujeres en el Poder Ejecutivo, Representación de mujeres en el Poder Legislativo, Representación de mujeres en el Poder Judicial y Proporción de afiliados políticos en relación al total de electores hábiles.

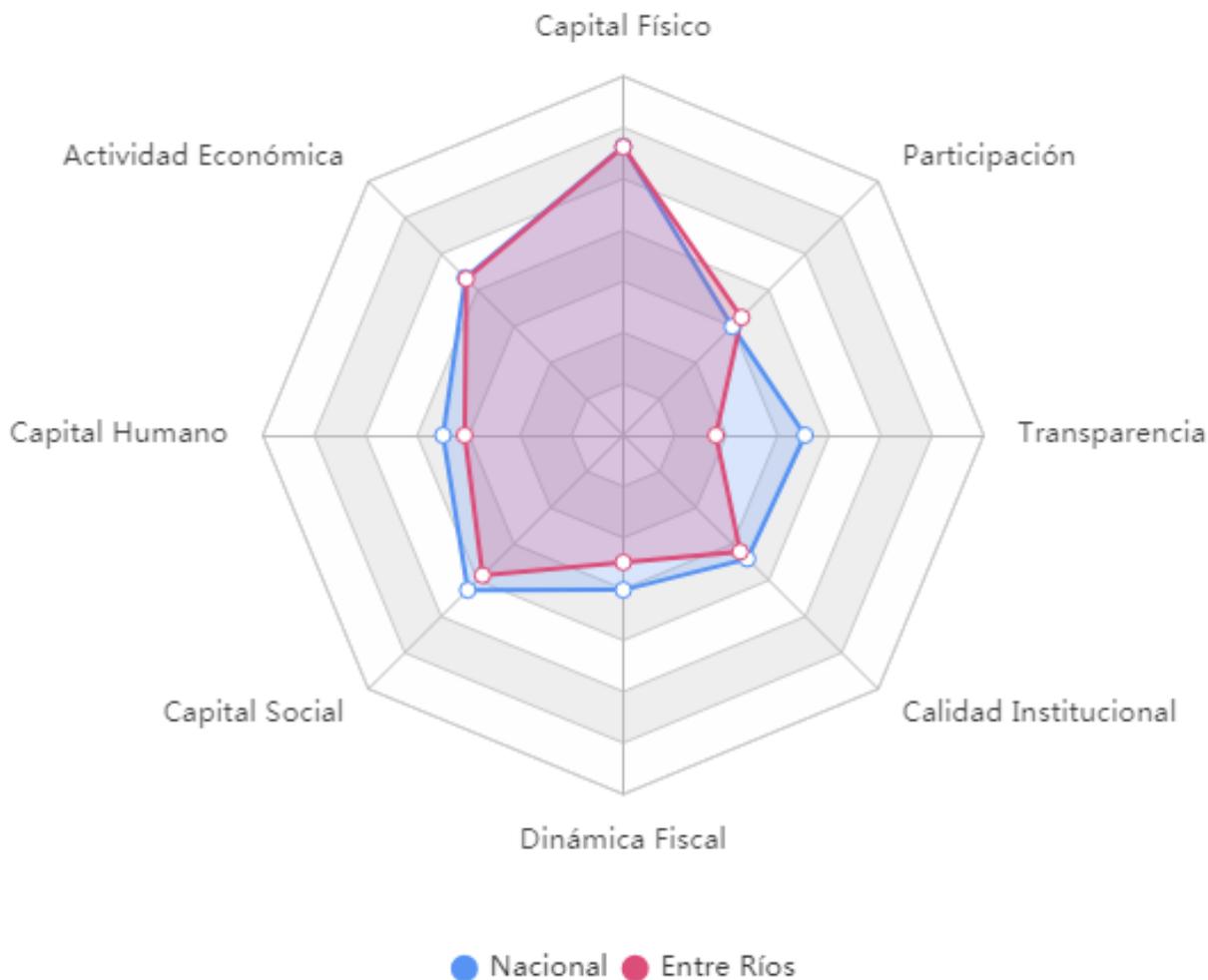
# Dossier Socioeconómico y Productivo

Dado que en en cualquier instancia de planificación de políticas públicas es fundamental involucrar a la sociedad en el proceso de toma de decisiones, en este Informe Técnico se ofrecen datos que dan cuenta de la identificación y jerarquización de las **demandas sociales a partir de una encuesta de opinión realizada a los entrerrianos**. Estos datos complementan la generalidad del IDG, poniendo el foco en la perspectiva de las partes.

Finalmente, la conjunción de todos estos datos nos lleva al siguiente análisis, sintetizado en un **Dossier Socioeconómico y Productivo**, que focaliza la mirada en la caracterización de las condiciones estructurales de pobreza de la Provincia de Entre Ríos de los últimos años y las características del mercado laboral privado, eslabón primordial para la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos y la superación de las condiciones de pobreza.



# Desempeño 2019



## ENTRE RÍOS



Datos destacados

POBLACIÓN

1.236  
MILLONES

Densidad de la población

15.7  
hab/km<sup>2</sup>

SUPERFICIE

78.781  
km<sup>2</sup>

Valor IDG 2019

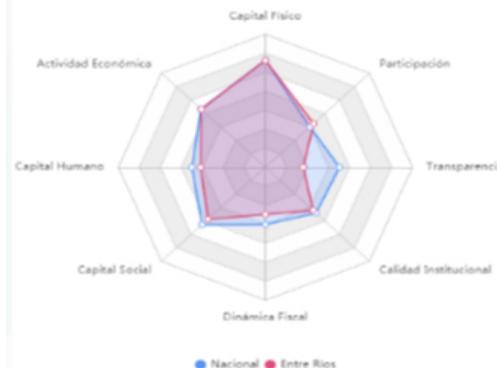
0.493

Puesto

20

Entre Ríos se ubica, en términos comparativos, entre las provincias con menor nivel de Desarrollo para la Gestión, dado que su desempeño apenas alcanza el promedio nacional en las variables de Capital Físico, Actividad Económica y Participación.

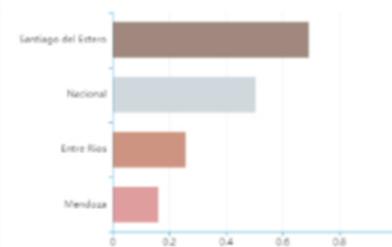
Desempeño Provincial - IDG 2019



▲ Capital Físico Máximo Desempeño 0.803

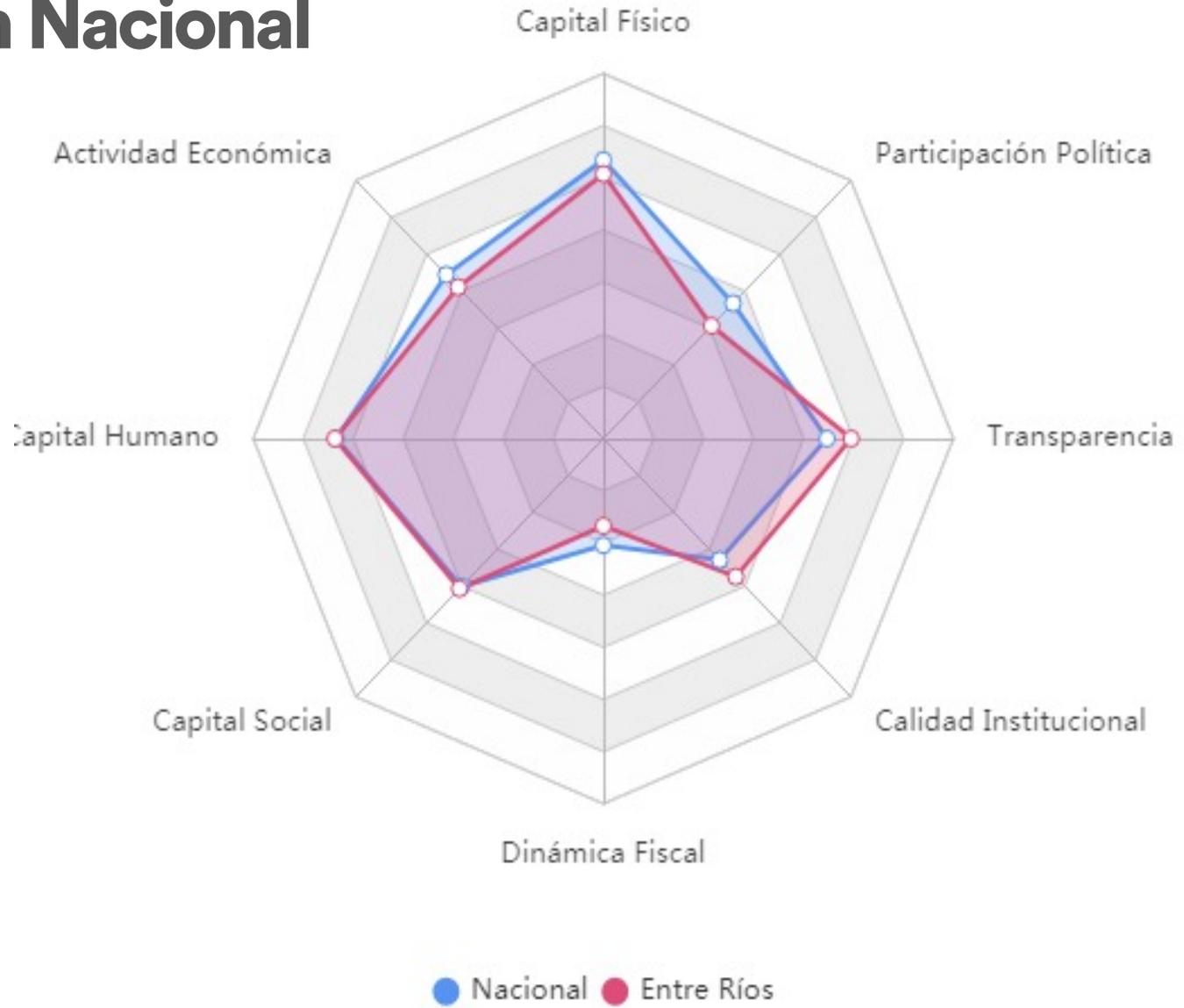
Se encuentra entre las provincias más endeudadas; menos "transparentes" y con poco desarrollo del Capital Humano (Salud, Educación y Ambiente).

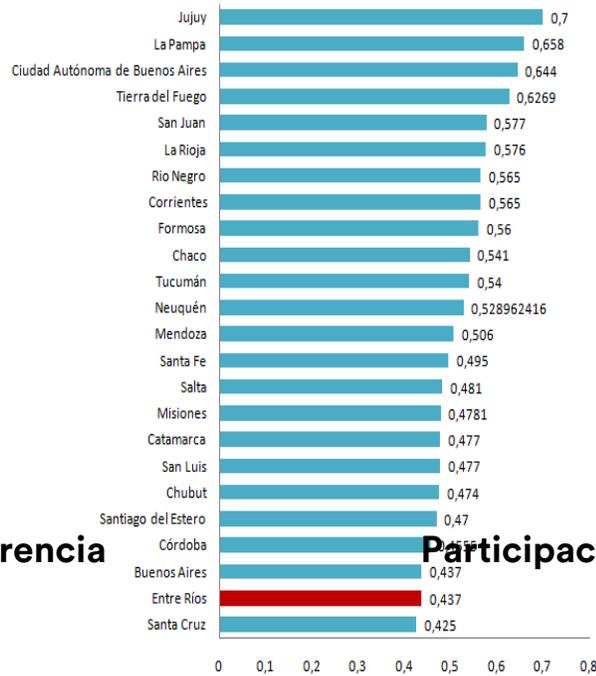
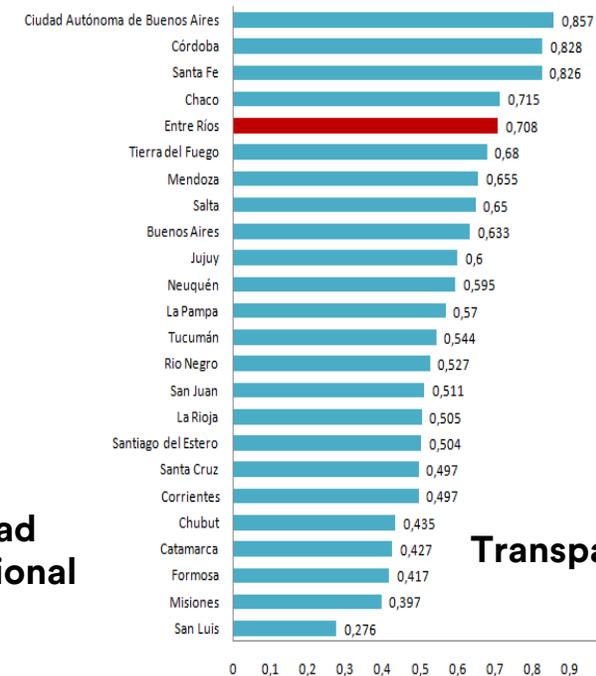
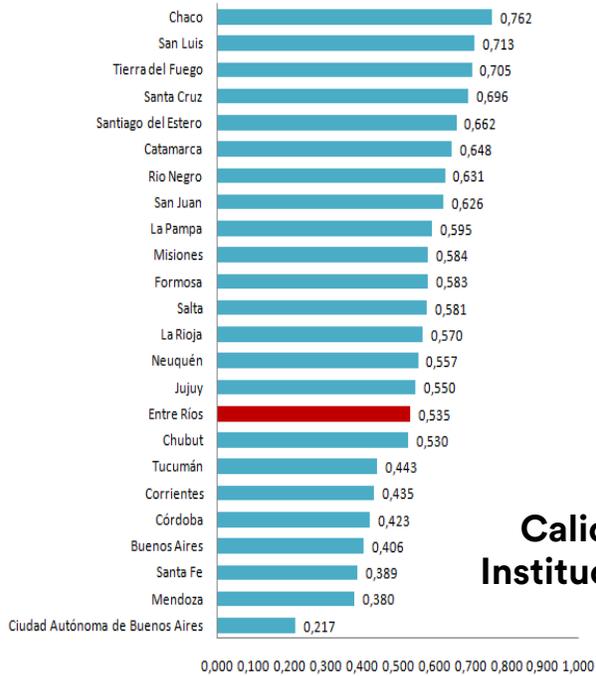
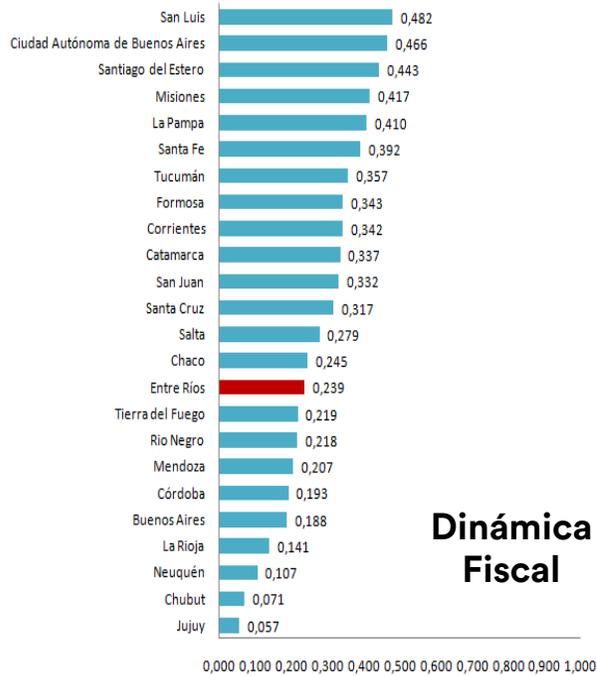
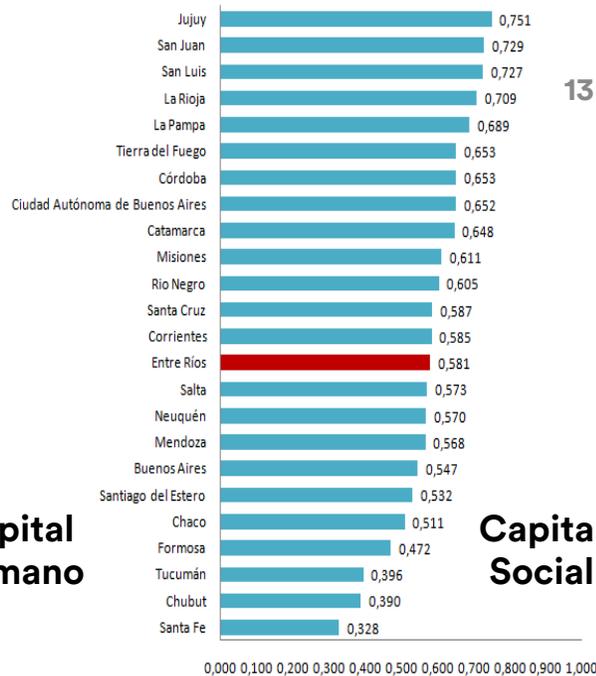
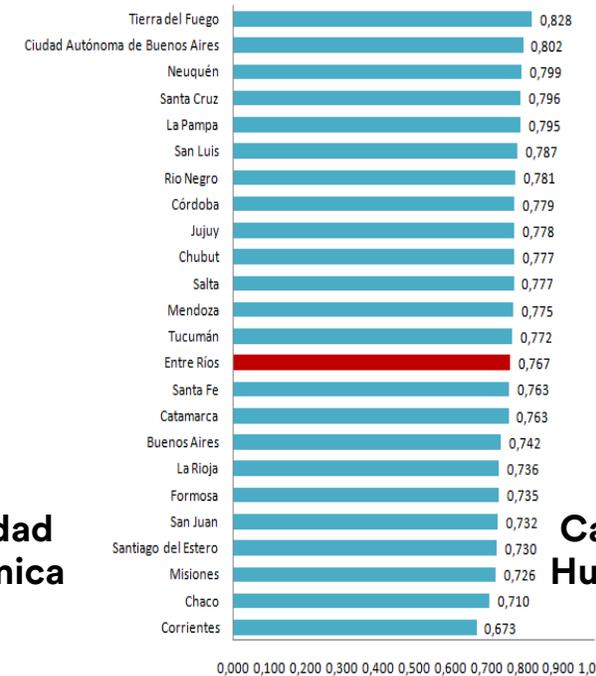
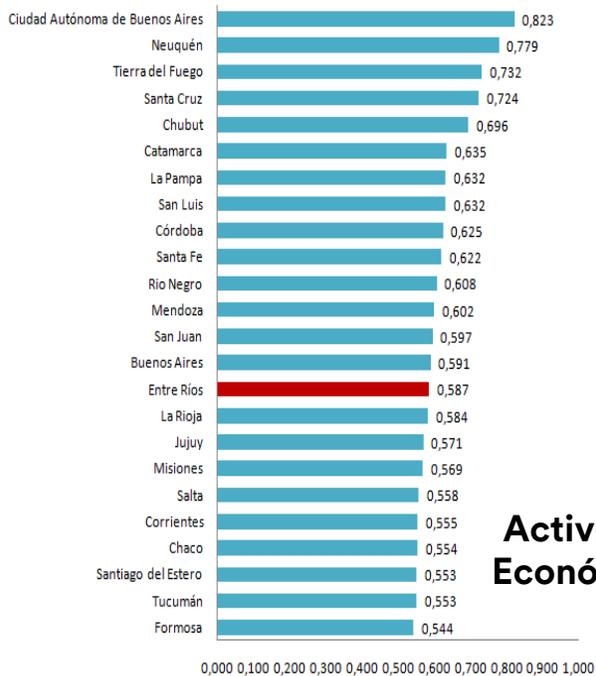
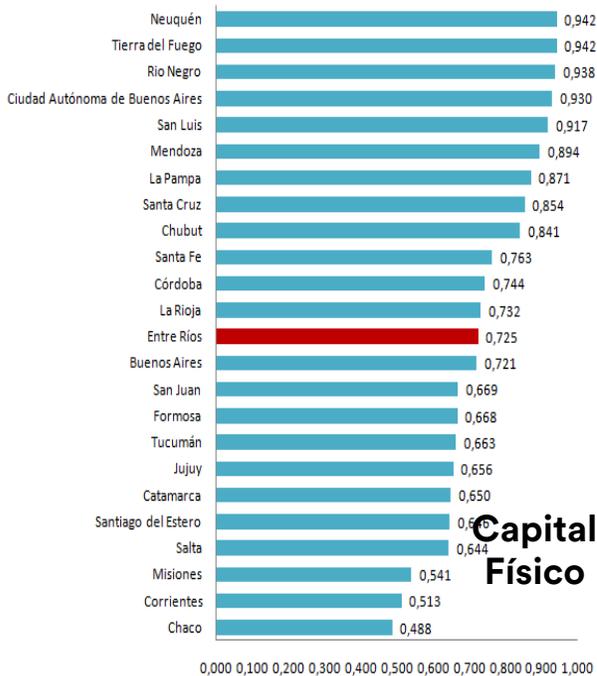
▼ Transparencia Mínimo Desempeño 0.257



Resultan llamativos sus niveles de desarrollo más bien relacionados al sector público, dadas las variables de Participación, Calidad Institucional y Capital Social que, aún rozando el promedio nacional, registran mejores valores si los comparamos con su desempeño en los indicadores más "duros", relacionados al sector privado.

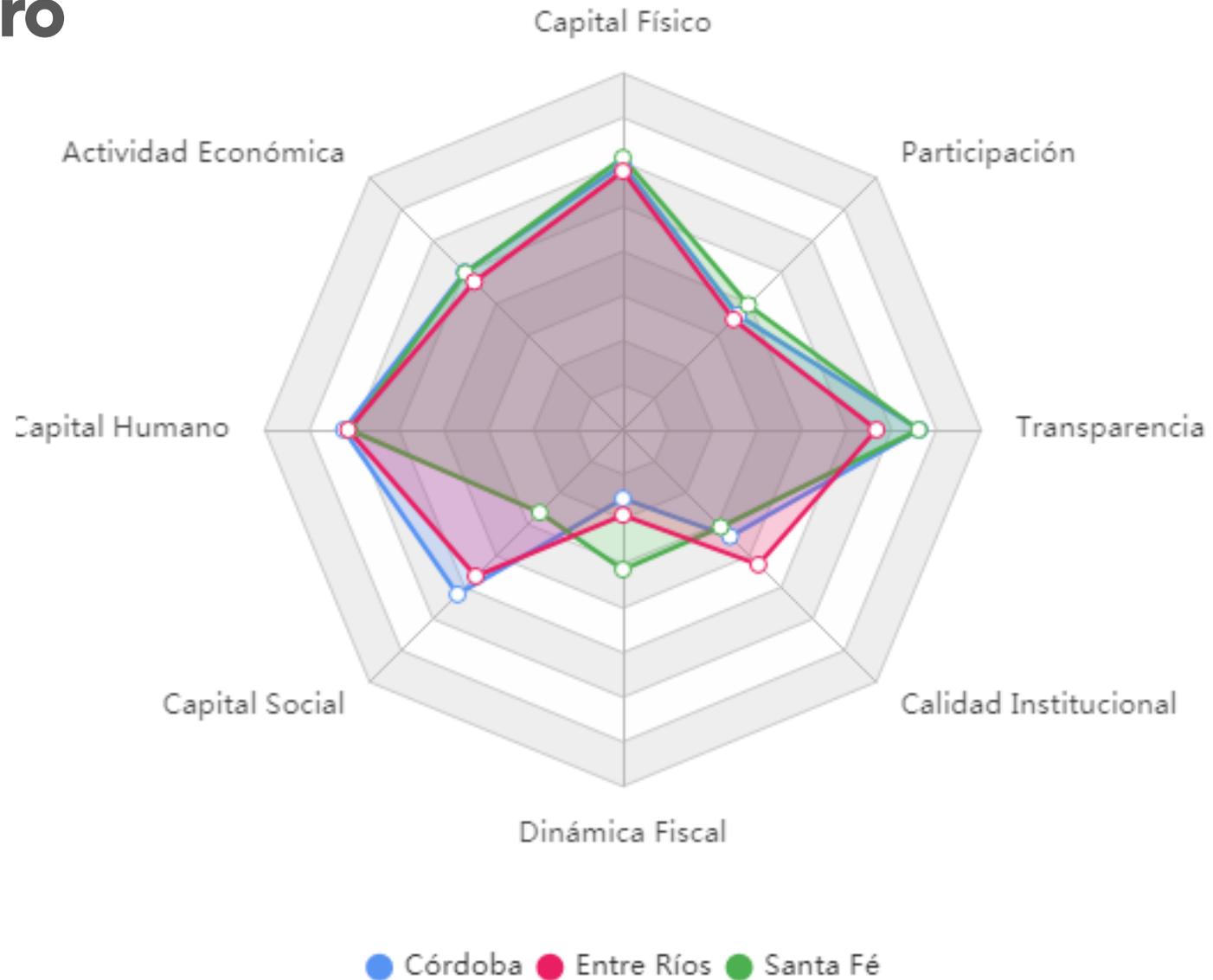
# Desempeño 2020 Comparación Nacional



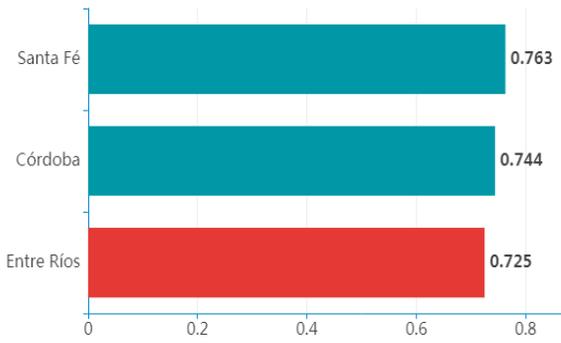


# Desempeño 2020

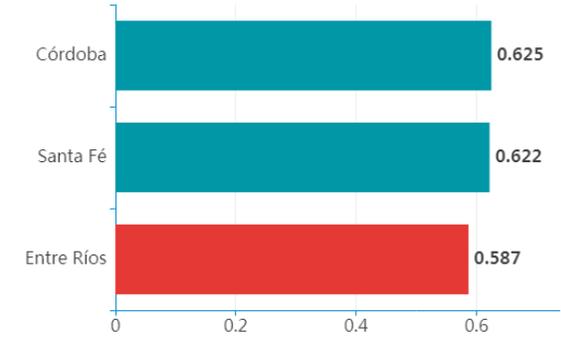
## Región Centro



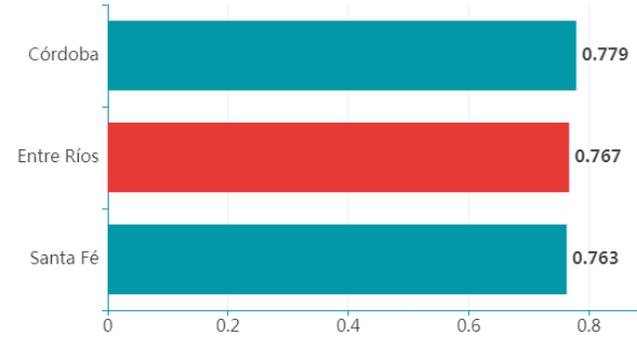
### Capital Físico



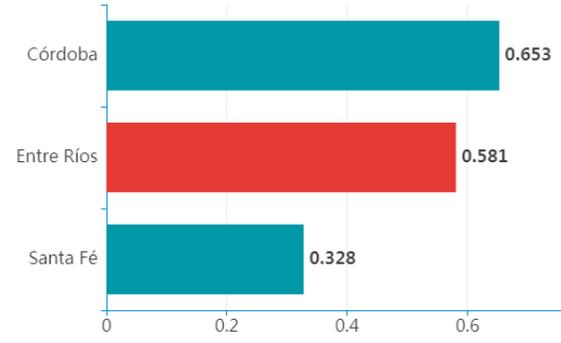
### Actividad Económica



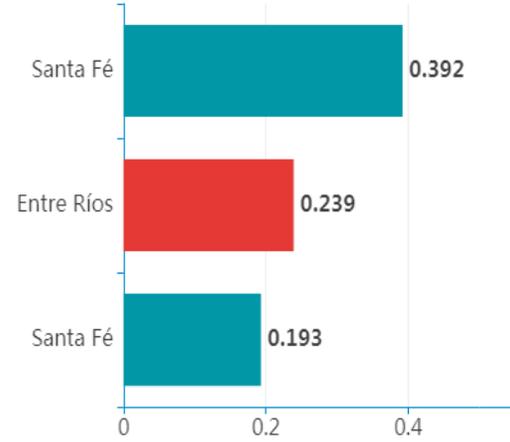
### Capital Humano



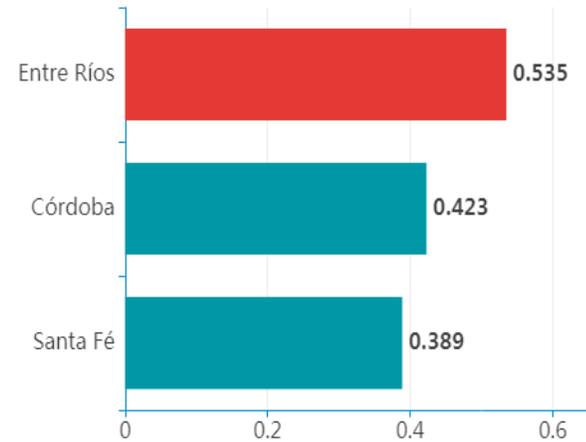
### Capital Social



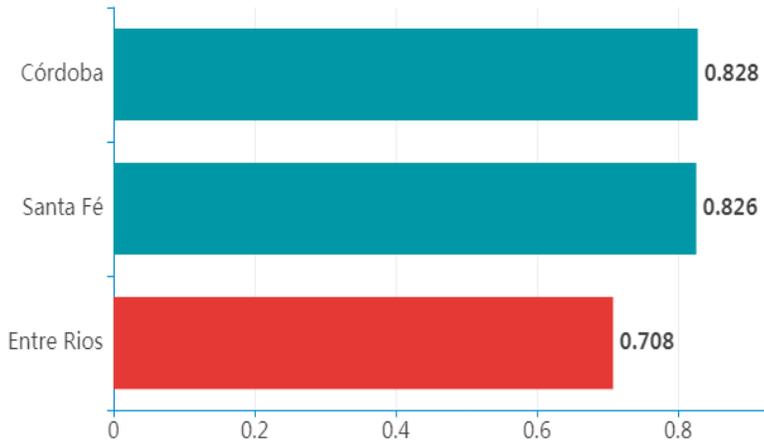
### Dinámica Fiscal



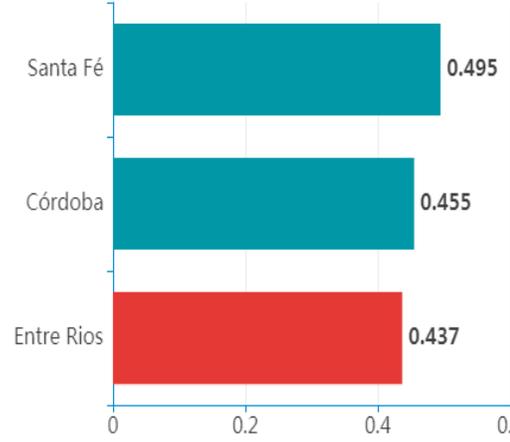
### Calidad Institucional



### Transparencia



### Participación



*Informe técnico*

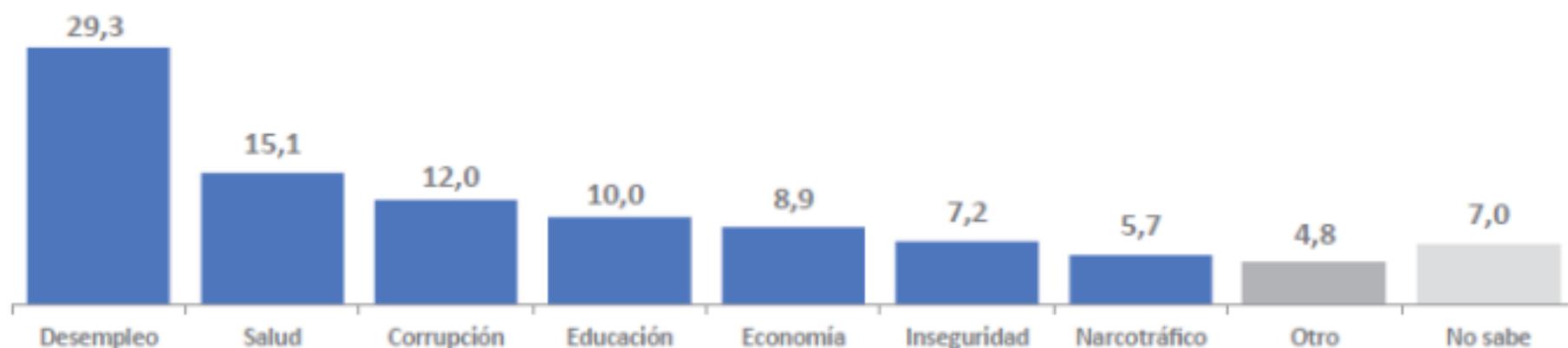
# ENCUESTA DE OPINIÓN

*Septiembre 2020*



# PRINCIPAL PROBLEMA PROVINCIAL

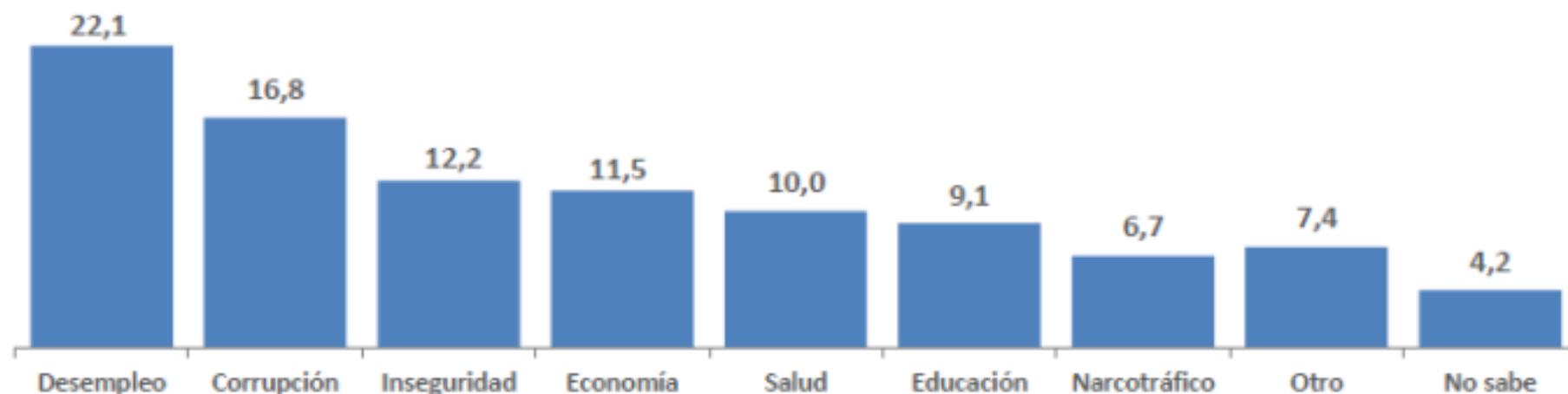
¿Cuál es el principal problema de la provincia Entre Ríos?



	Sexo		Edad			Educación			Costa		
	M	F	16-29	30-49	51+	P	S	U	Paraná	Guaaleguay	Uruguay
Desempleo	28,7	29,9	29,1	35,2	24,7	30,9	29,0	27,0	25,2	29,5	33,2
Salud	13,6	16,5	9,6	21,8	13,4	14,7	16,5	13,2	10,5	24,5	15,4
Corrupción	17,1	7,0	9,4	8,0	17,8	8,8	11,3	19,1	13,6	16,4	8,5
Educación	13,0	7,2	16,9	6,0	8,1	12,8	6,9	10,6	16,5	4,4	6,2
Economía	6,5	11,2	7,8	6,9	11,6	8,5	7,6	11,9	6,2	7,5	12,1
Inseguridad	7,1	7,4	9,9	6,1	5,8	3,7	11,5	6,2	8,7	2,3	8,0
Narcotráfico	3,2	8,1	6,5	6,4	4,7	8,0	4,4	3,8	7,4	2,9	5,2
Otro	5,7	3,9	4,1	4,5	5,5	4,4	5,6	4,1	5,4	3,3	4,9
No sabe	5,2	8,7	6,6	5,1	8,6	8,2	7,2	4,2	6,4	9,1	6,5

# PRINCIPAL PROBLEMA PROVINCIAL

¿Cuál es el principal problema de Entre Ríos?



	Sexo		Edad			Educación		
	M	F	16-29	30-49	51+	P	S	U
Desempleo	22,3	21,9	16,1	24,6	26,0	22,4	24,7	18,3
Corrupción	22,9	11,7	16,6	17,1	17,2	12,0	15,1	23,1
Inseguridad	10,7	13,6	12,0	12,9	11,6	11,2	15,8	8,4
Economía	8,8	13,8	11,4	10,7	10,6	5,2	10,4	18,1
Salud	6,3	13,2	7,2	12,1	10,6	7,2	10,5	11,6
Educación	14,6	4,4	18,8	5,1	5,2	13,5	7,5	7,8
Narcotráfico	2,7	10,2	10,1	2,2	6,8	15,8	4,4	2,4
Otro	7,7	7,1	7,2	7,3	8,2	5,0	9,5	6,4
No sabe	4,1	4,2	0,6	8,1	3,8	7,8	2,1	3,8

### ¿Cómo es el clima anímico?

La palabra que prevalece en el discurso de los entrevistados es **incertidumbre**. No se sabe que esperar, no hay ni certezas (positivas o negativas) ni pueden imaginarse un futuro. La mayoría está “como suspendidos”.

En términos generales, este sentimiento se apalanca en las problemáticas económicas (desempleo, recesión, inflación) y las propias de la pandemia como el miedo a contagiarse.

# MIRADAS HACIA LA PROVINCIA



### Estancada, abandonada.

Entre Ríos no tiene perspectiva ni proyecto político, productivo ni cultural. Estas características se ponen de relieve cuando se compara con provincias como Córdoba o Santa Fe.

**Comparativamente a relevamientos anteriores se observa un deterioro de la imagen proyectada de la Provincia.**

*“Acá es muy común estudiar, recibirte e irte de Paraná. Mucha gente se va a Córdoba, allá hay gente culta, trabajo estable.”*

Votante JXC duro

*“Santa Fe es una provincia que crece, vas ahora y no es lo mismo que hace 10,12 años.”*

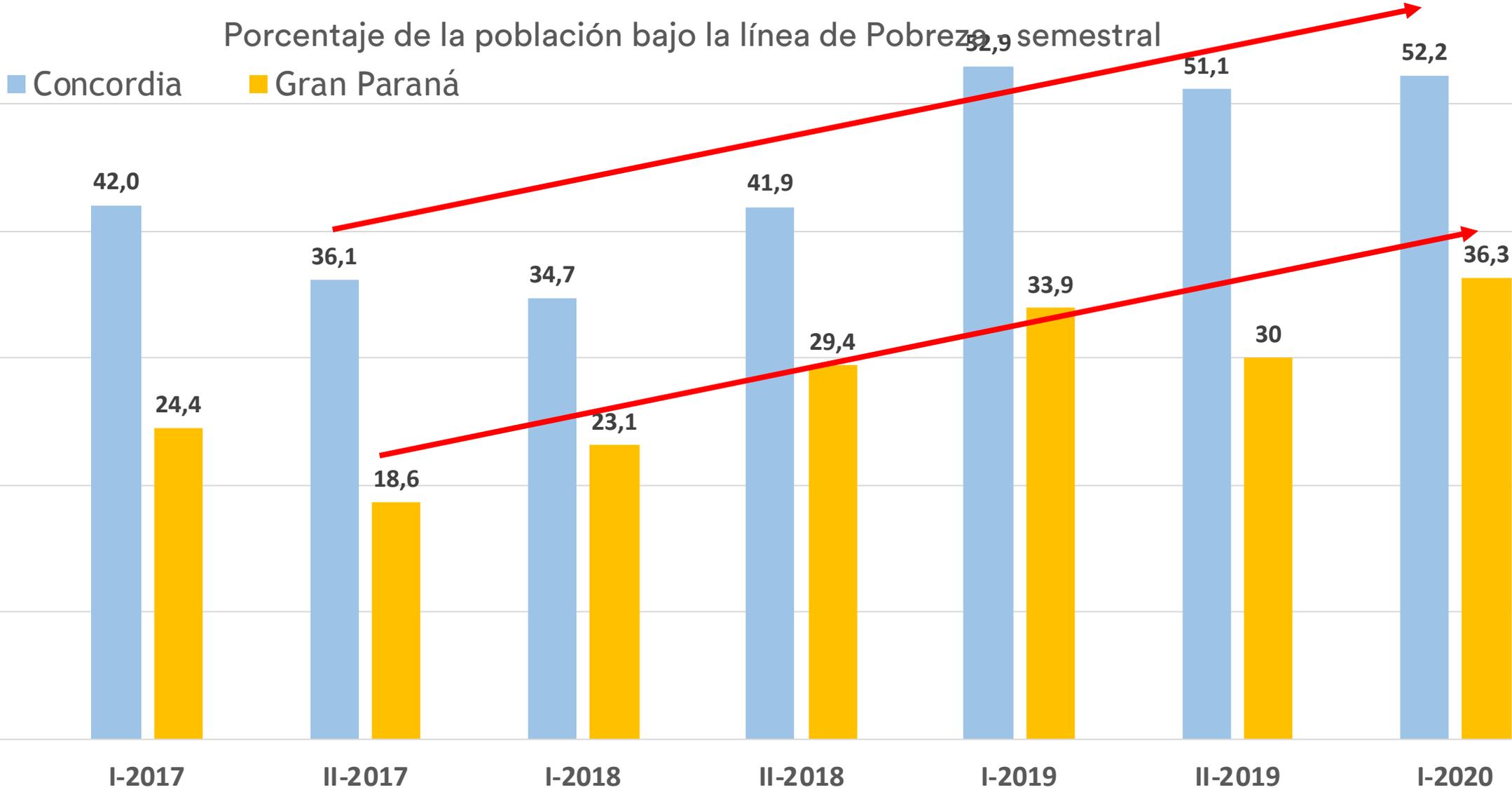
Votante FDT blando

*Informe técnico*

# DOSSIER SOCIOECONÓMICO PRODUCTIVO



# El número de pobres se ha duplicado en el Gran Paraná y supera la mitad de la población de Concordia.

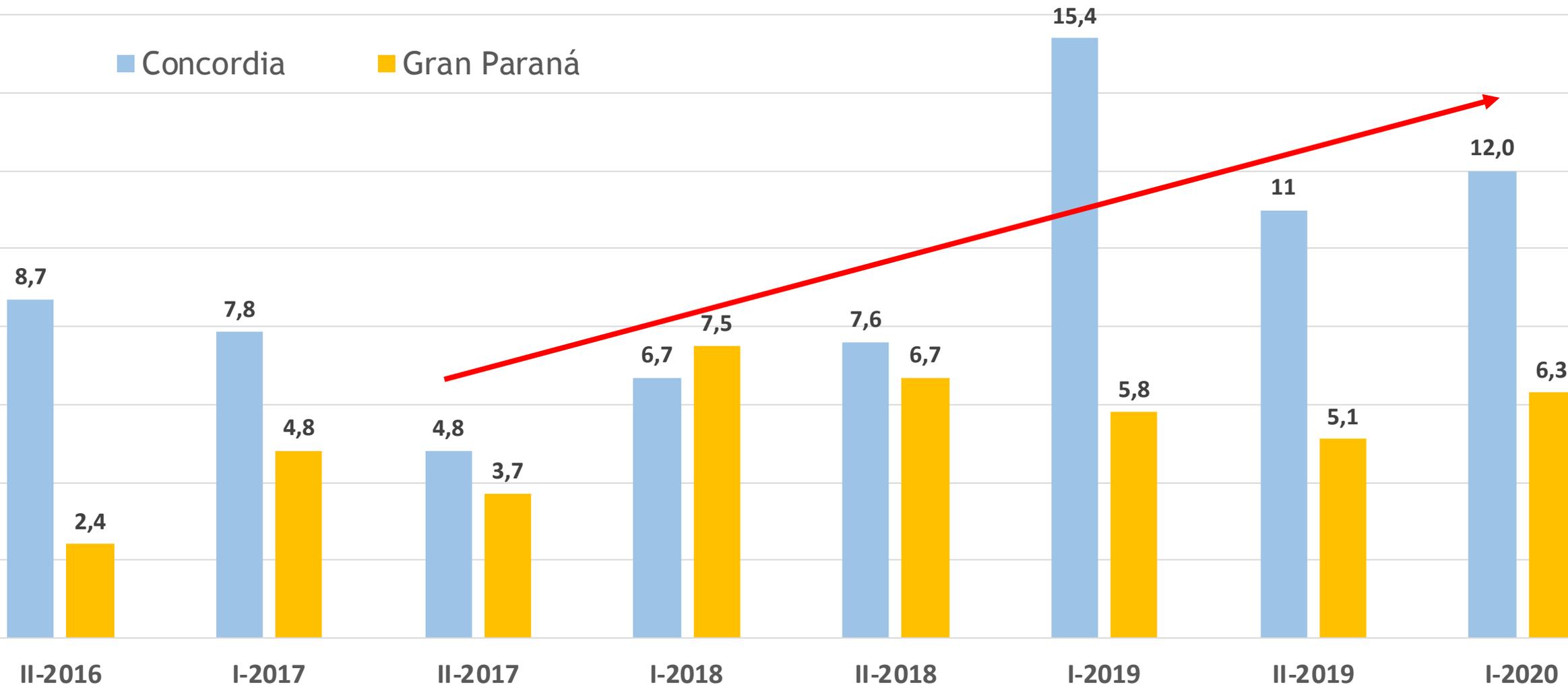


Fuente: Elaboración propia con datos EPH

# La pobreza extrema se ha incrementado de manera sostenida en Concordia

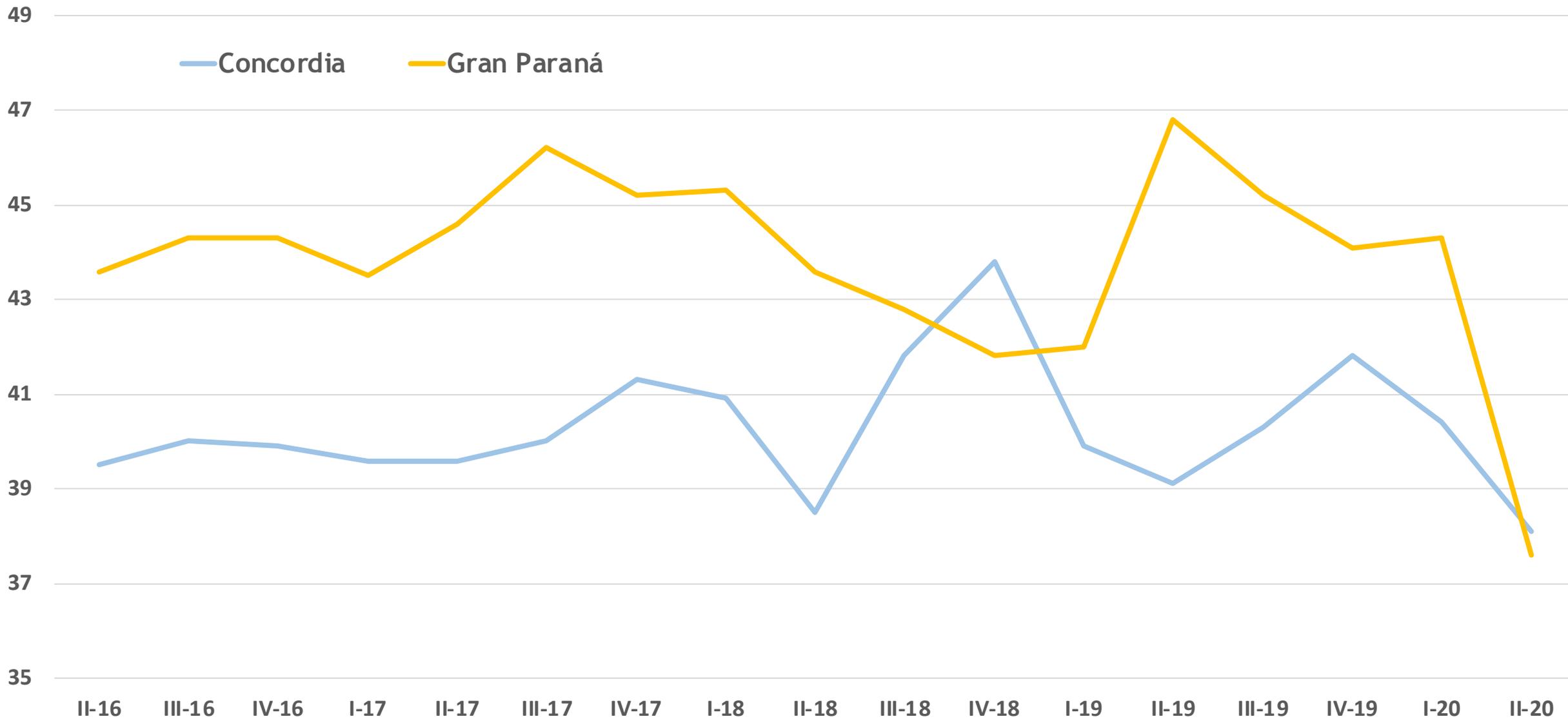
Porcentaje de la población bajo la línea de Indigencia - semestral

■ Concordia    ■ Gran Paraná



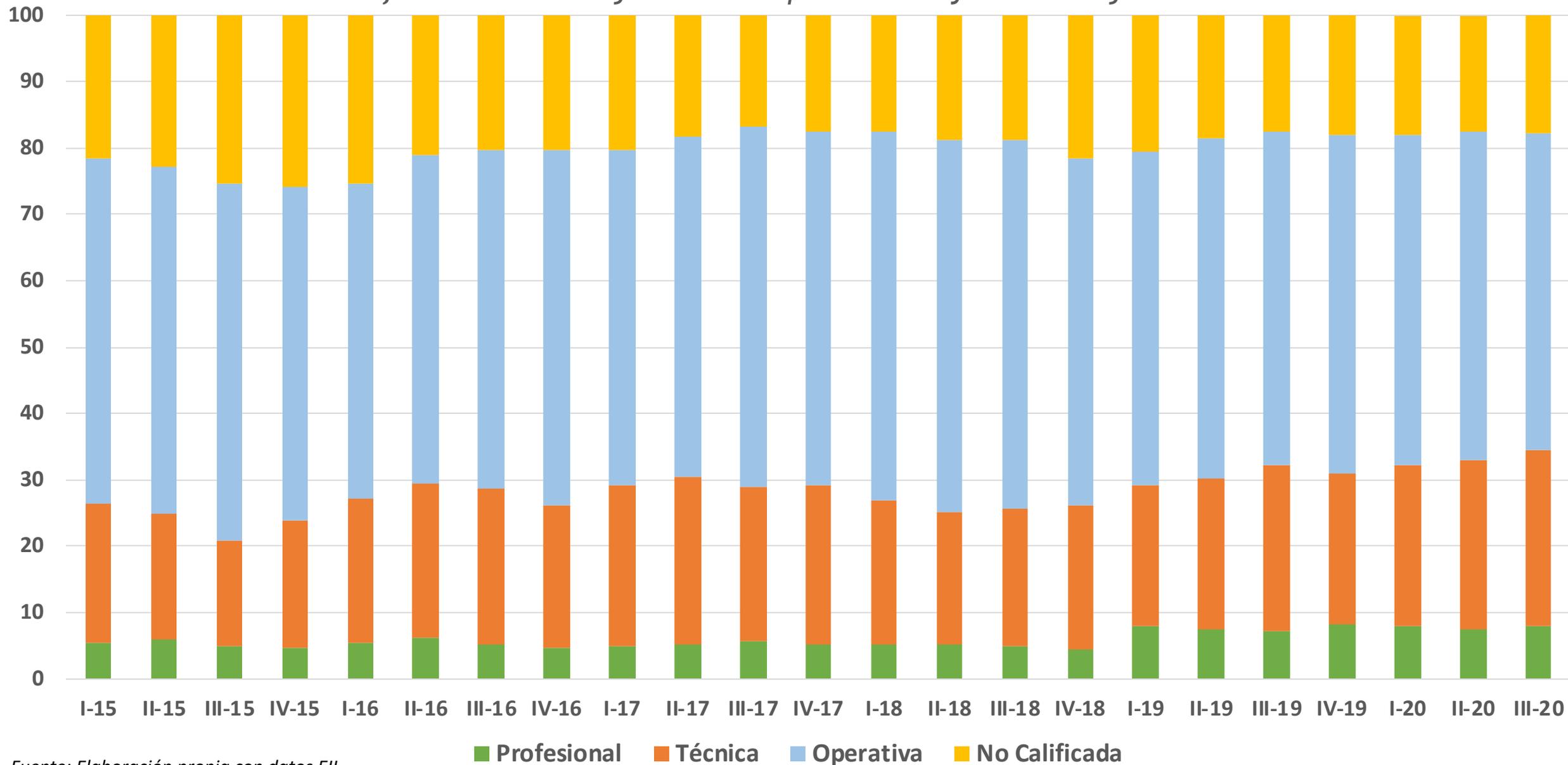
# Se reduce el número de personas que trabaja o está buscando trabajo

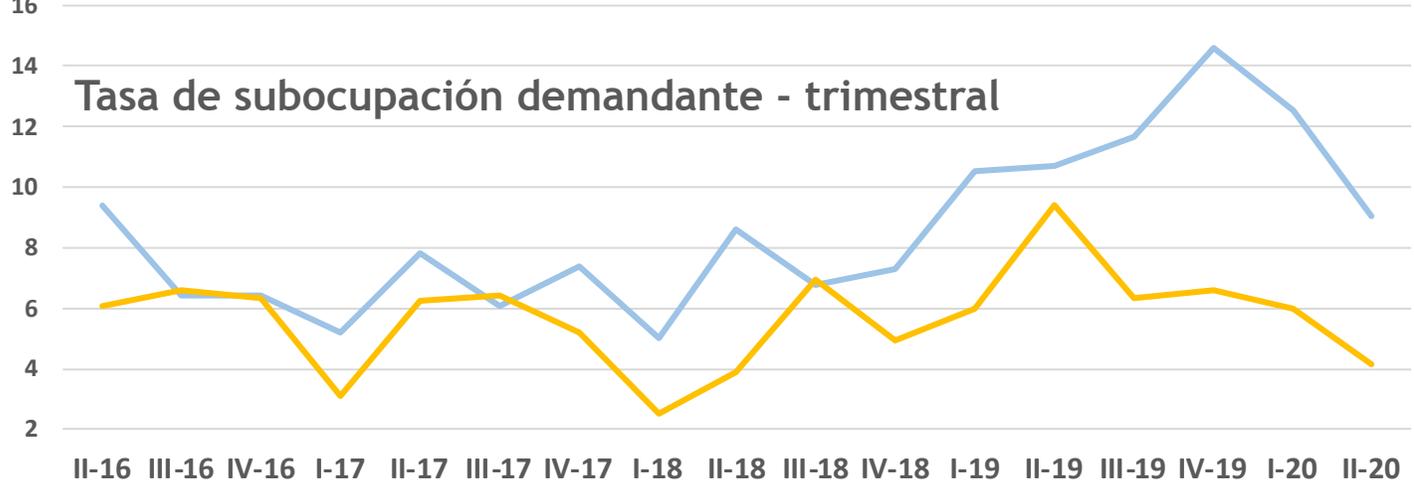
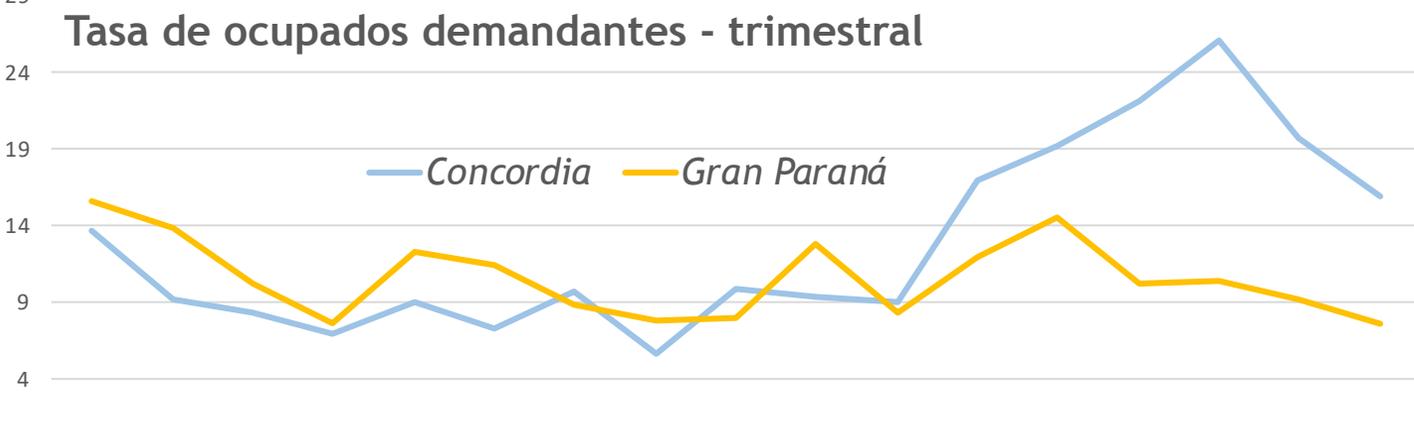
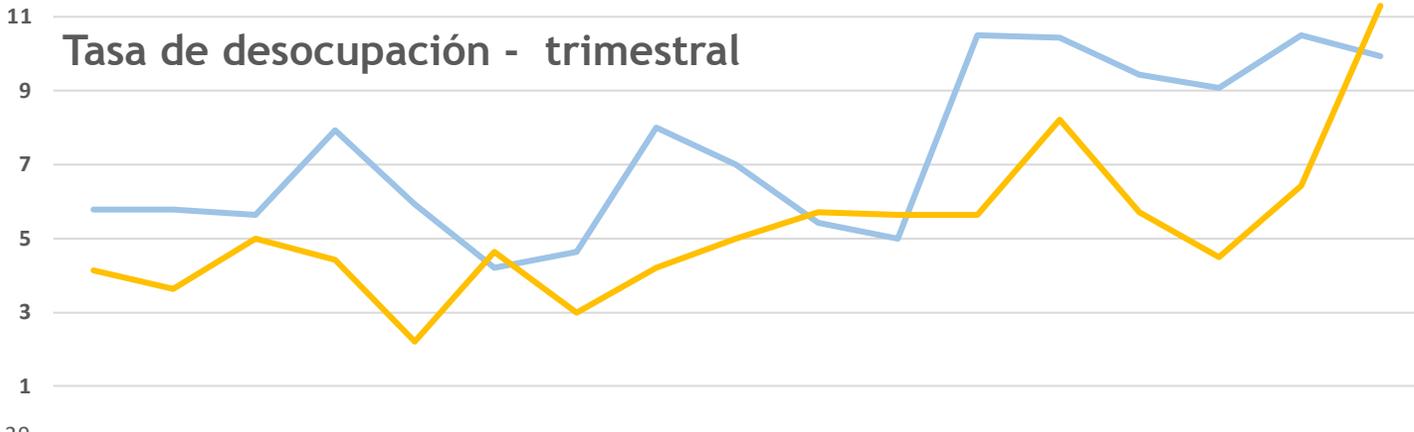
Tasa de actividad - trimestral



# El empleo asalariado es predominantemente de baja calificación

*Nivel de calificación de trabajadores - Empresas de 5 y más trabajadores - Trimestral.*





## La presión sobre el mercado laboral es significativa

*Concordia II-2020: 34,9%*

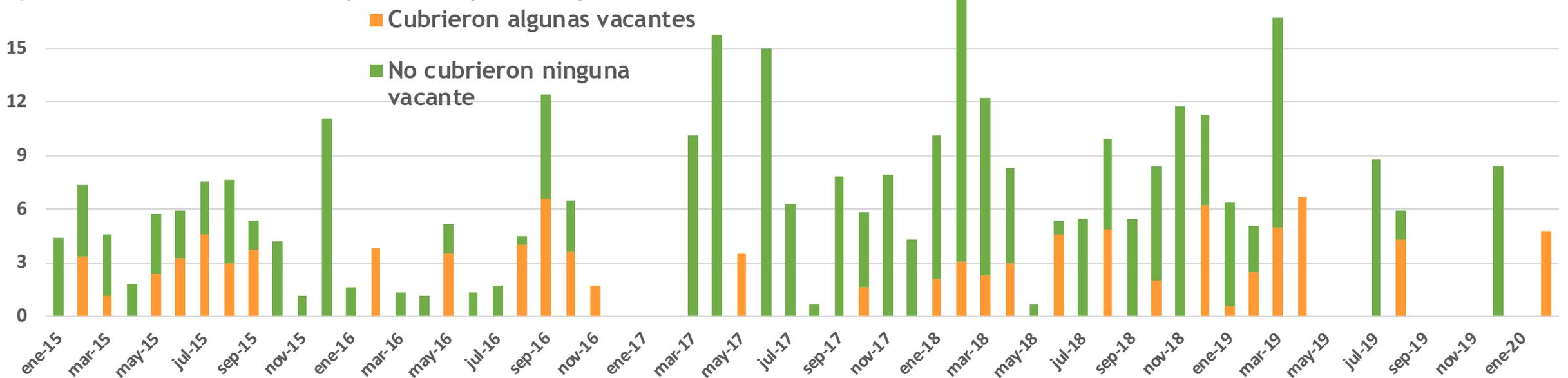
*Gran Paraná II-2020: 23%*

# El mercado laboral se contrae, pero hay demanda laboral insatisfecha

Porcentaje de empresas que realizaron búsquedas de personal - mensual - Gran Paraná



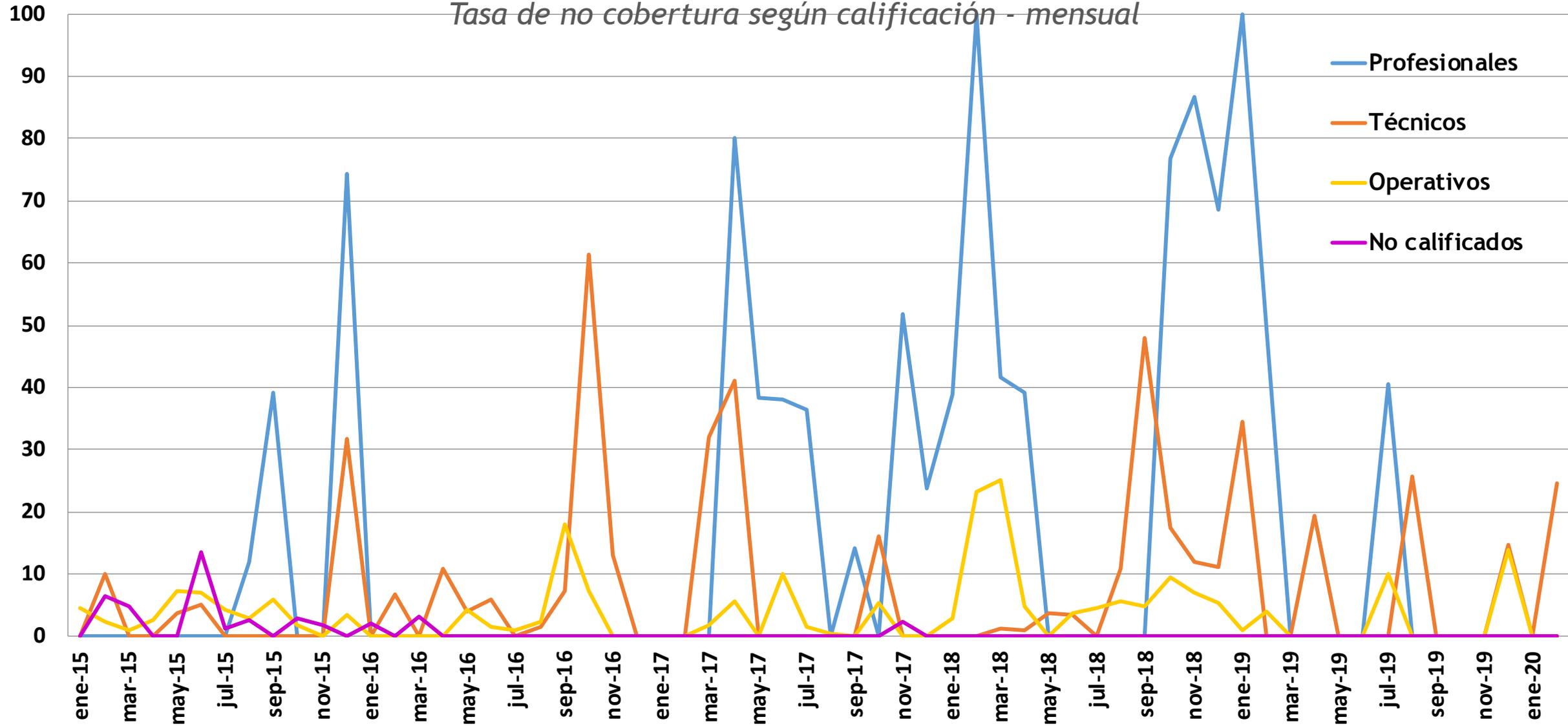
Porcentaje de empresas que no cubrieron sus vacantes - mensual - Gran Paraná



Fuente: Elaboración propia con datos EIL

# Las vacantes que con mayor frecuencia no logran cubrirse son las de Profesionales y Técnicos

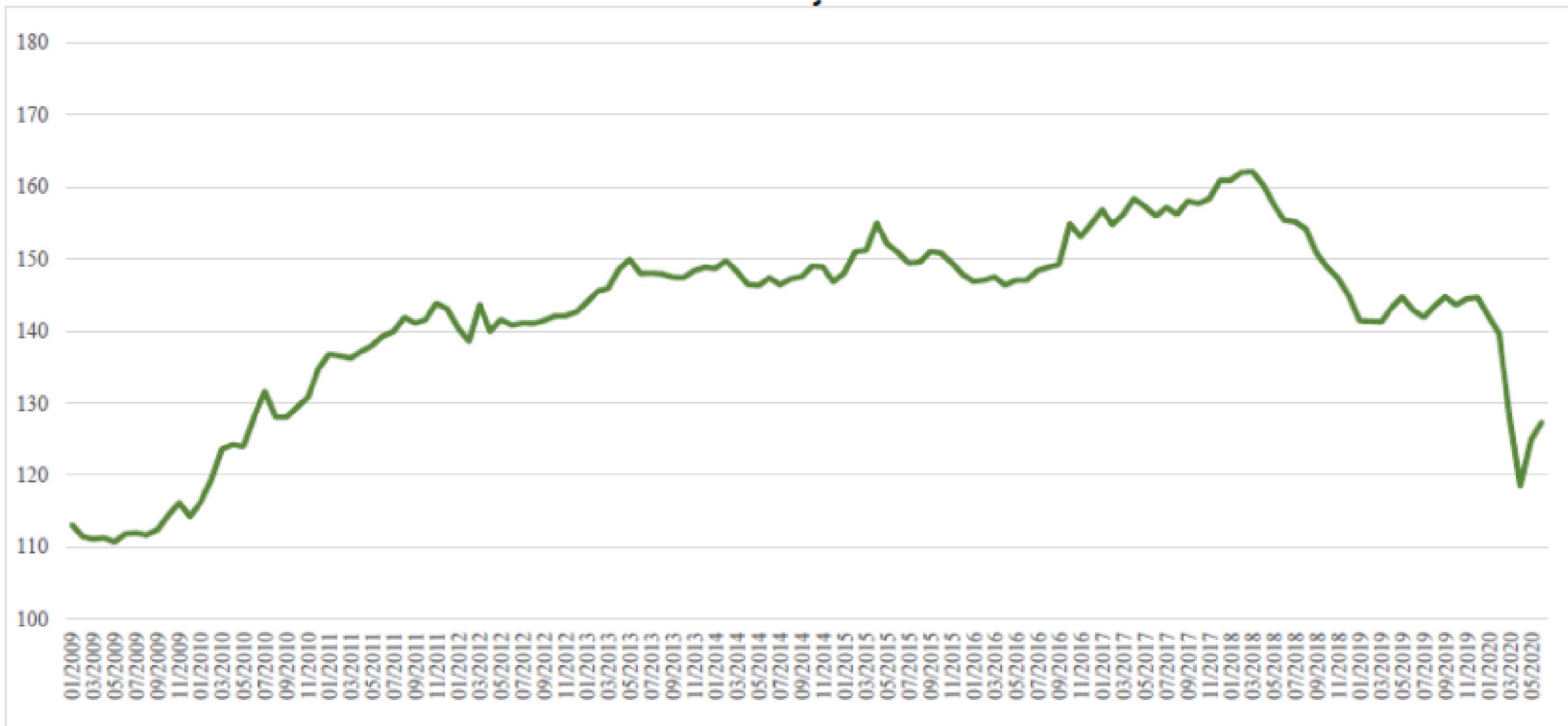
Tasa de no cobertura según calificación - mensual



Fuente: Elaboración propia con datos EIL

# La contracción económica acumula casi cinco semestres

Indicador sintético de actividad económica de Entre Ríos - mensual 2009-2020



Fuente: ISAEER Junio 2020

# La pandemia agravó el deterioro en sectores clave del consumo

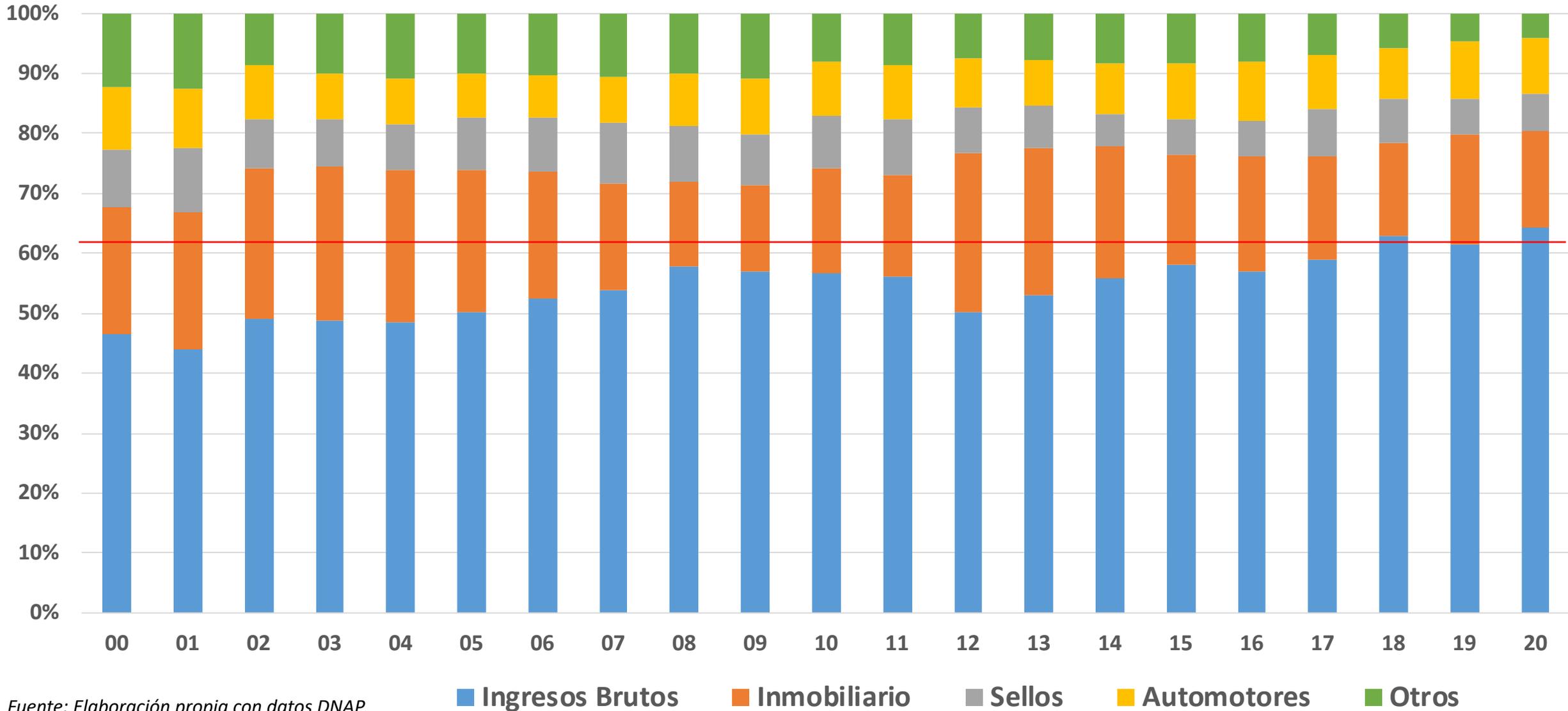
31

Variación interanual en % de los componentes del ISAER - mensual 2019-2020

Mes	Consumo de Combustibles	Consumo de Energía eléctrica	Consumo de Gas	Patentamiento 0km	Recaudación Ingresos Brutos	Faena aves	Molienda	Empleo Registrado
Jul 2019	-0,3	-8,3	-35,5	-29,4	-13,4	1,5	2,3	-2,6
Ago 2019	-4,3	-5,1	-17,3	-23,1	-10,8	3,2	-5,5	-2,4
Sep 2019	3,9	-3,0	-6,4	-30,0	-8,7	2,1	3,0	-1,2
Oct 2019	1,5	-0,2	-15,2	-20,8	-3,6	3,7	17,0	-3,7
Nov 2019	6,2	1,0	-23,1	-29,5	-4,8	6,4	17,4	-2,3
Dic 2019	4,3	4,9	-7,8	-17,9	-4,4	5,7	-1,7	-1,4
Ene 2020	22,1	4,6	-5,7	-26,6	-3,2	2,8	10,5	-2,0
Feb 2020	10,6	4,3	-2,5	-23,3	1,5	5,8	6,5	-2,1
Mar 2020	-7,7	4,2	-11,8	-53,8	-10,0	0,3	0,6	-2,5
Abr 2020	-25,3	8,7	-17,8	-80,3	-26,1	11,6	15,7	-2,5
May 2020	-21,8	-1,5	-23,0	-5,2	-13,7	-0,3	13,4	-2,9
Jun 2020	-20,1	0,9	-9,9	2,9	-6,7	2,3	-4,3	-2,9

# Gravámenes a la Actividad Económica representan más del 60% de la recaudación tributaria de la Provincia

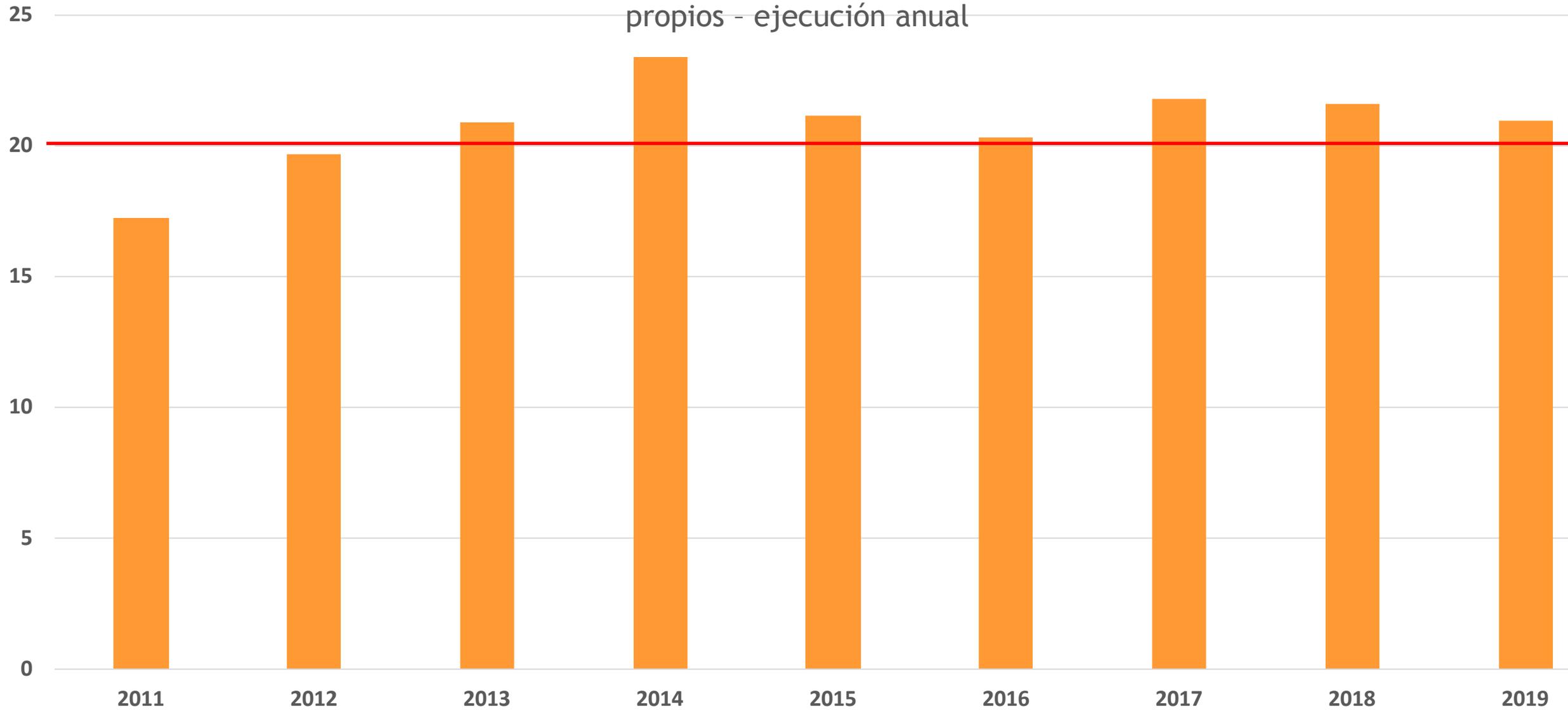
*Participación de cada impuesto en los ingresos tributarios propios - recaudación anual*



Fuente: Elaboración propia con datos DNAP

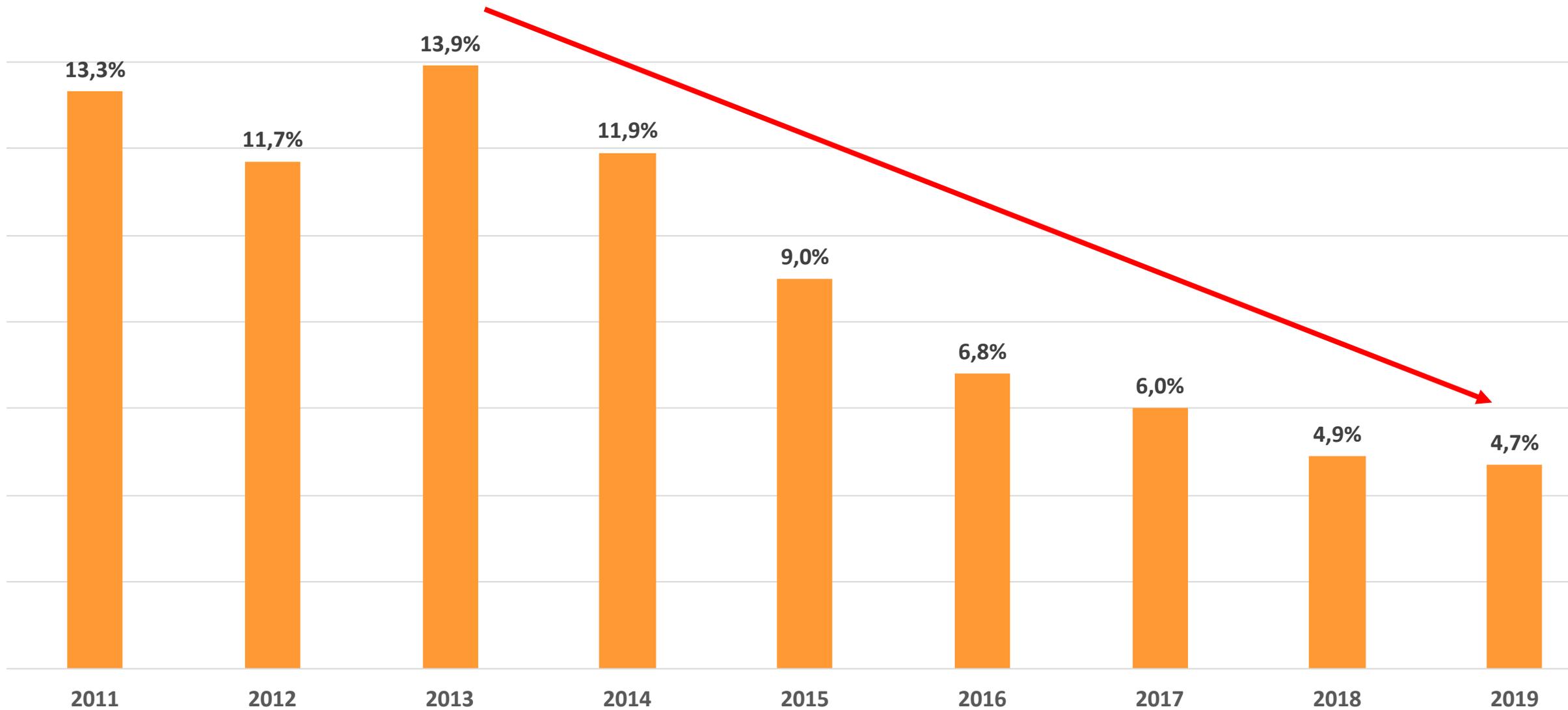
# Persistente dependencia de recursos nacionales para sostener el funcionamiento del Estado

Autonomía financiera IDG - Porcentaje del Gasto corriente cubierto con Recursos tributarios propios - ejecución anual



# El gasto destinado a infraestructura y equipamiento se ha reducido drásticamente

*Inversión real directa como porcentaje del Gasto público total - ejecución anual*



# Conclusiones <sup>(1/2)</sup>

Un punto de partida hacia una agenda de desarrollo para Entre Ríos.

Este primer informe elaborado por Hacemos en conjunto con la Fundación Konrad Adenauer (KAS), el Instituto de Ciencias de la Administración de la Universidad Católica de Córdoba (ICDA) y el Instituto de Ciencias del Estado y la Sociedad (ICES) representan **el comienzo de una etapa de trabajo** que tiene como principal objetivo involucrar a los diferentes actores sociales, económicos y políticos de la provincia en la construcción colectiva una **agenda de desarrollo para Entre Ríos**.

## Conclusiones (2/2)

Planificar el presente y futuro de la provincia requiere diseñar un **plan de acción que evite el cortoplacismo y la improvisación permanente**; trazar una hoja de ruta que ponga objetivos claros para nuestros Estados resulta una necesidad para obtener resultados que mejoren las oportunidades y la calidad de vida de nuestros vecinos.

Desde Hacemos y en conjunto con el resto de las instituciones con las que elaboramos esta iniciativa, vamos a seguir avanzando en el desarrollo de políticas públicas que se conviertan en primer lugar en insumos para la dirigencia política y en segundo término como puntos de partida para la discusión del presente y futuro de nuestra sociedad.



**Emanuel Gainza**

*Vicepresidente Fundación Hacemos*

